

**Nâng cao vai trò, hiệu quả của công tác xây dựng và thi hành pháp luật theo tinh thần Nghị quyết số 66-NQ/TW, tạo hành lang pháp lý thuận lợi, minh bạch cho phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.**

***\* Sở Tư pháp***

Nghị quyết số 66-NQ/TW, 30/4/2025 của Bộ Chính trị “về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới” không chỉ là một bước đột phá chiến lược trong xây dựng và thực thi pháp luật, mà còn là sự khẳng định nỗ lực cải cách quốc gia, đáp ứng yêu cầu phát triển của đất nước trong kỷ nguyên mới.

Nghị quyết đề ra nhiều định hướng cải cách lớn, trong đó nổi bật là tư duy đổi mới toàn diện về cách xây dựng và thực thi pháp luật. Trong nghị quyết này, Bộ Chính trị nhấn mạnh, xây dựng và thi hành pháp luật là “đột phá của đột phá” trong hoàn thiện thể chế phát triển. Chương trình hành động số 06-CTr/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lâm Đồng thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW nhấn mạnh: Việc xây dựng và thi hành pháp luật phải “lấy ổn định làm nền tảng để phát triển, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm hoạch định chính sách, xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Trên tinh thần đó, với chức năng nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã tập trung tham mưu, triển khai đồng bộ các nội dung: xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật và tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật - coi đây là một trong những nhiệm vụ then chốt, góp phần tạo hành lang pháp lý thuận lợi, minh bạch cho việc phát triển bền vững, toàn diện kinh tế - xã hội và đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

**1. Những kết quả nổi bật trong triển khai thực hiện công tác xây dựng và thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua:**

*- Đối với công tác thể chế:*

Trên cơ sở các quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và các Nghị định có liên quan, để góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương. Hằng năm, Sở Tư pháp đôn đốc, hướng dẫn công tác xây dựng văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh, kịp thời giải đáp các khó khăn, vướng mắc của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai, thực hiện, đảm bảo trong công tác tham mưu xây dựng, ban hành văn bản QPPL được chặt chẽ, tuân thủ đúng quy định pháp luật hiện hành.

Công tác xây dựng thể chế luôn được Sở Tư pháp quan tâm, tạo điều kiện về nguồn nhân lực, vật lực để thực hiện có chất lượng, hiệu quả các nhiệm vụ đề ra; phối hợp với các cơ quan, đơn vị và hoàn thành có chất lượng, đúng tiến độ các nội dung theo yêu cầu. Theo đó, 100% văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh trước khi thông qua, ban hành đều được Sở Tư pháp thẩm định.

Công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản tiếp tục được Sở Tư pháp quan tâm chỉ đạo thực hiện, theo đó đã tham mưu UBND tỉnh ban hành kế hoạch để xử lý các văn bản sau khi hệ thống hóa, đặc biệt đã chủ động tham mưu bãi bỏ các văn bản không còn phù hợp. Hiện tại, Sở đang tập trung nguồn lực để phối hợp với các Sở, ngành tiến hành rà soát tất cả các văn bản QPPL của tỉnh Lâm Đồng (sau sáp nhập) có ảnh hưởng bởi việc sáp nhập để tham mưu UBND, HĐND tỉnh xử lý đảm bảo phù hợp, thống nhất với tình hình thực tiễn và quy định, định hướng của Trung ương.

- *Đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật:* Sở cũng đã quan tâm hướng dẫn, phối hợp với các Sở, ngành góp ý nhiều văn bản có nội dung phức tạp và tham gia ý kiến tại các cuộc họp với các Sở, Ban, ngành, địa phương để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc đối với các vấn đề về đất đai, tài nguyên môi trường, đầu tư, nông nghiệp... Hằng năm, đều có kế hoạch để theo dõi đối với những lĩnh vực trọng tâm như: quản lý đất đai, lâm nghiệp, chính sách an sinh xã hội... Qua đó, nhằm đánh giá toàn diện mặt đạt được và hạn chế của quy định pháp luật từ Trung ương tới địa phương có liên quan để đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, ban hành mới cho phù hợp hơn, tạo hành lang pháp lý cho mọi hoạt động phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Hiện tại, Sở đang xây dựng Kế hoạch tham mưu UBND tỉnh đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật trong đó chú trọng sử dụng công nghệ số: đề xuất xây dựng phần mềm theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, trên cơ sở đó để tạo công cụ đánh giá tổng quan và khái quát tình hình thực hiện các quy định pháp luật của Trung ương và địa phương trên địa bàn tỉnh (những mặt ưu điểm, hạn chế...), từ đó để có cơ sở đề xuất, xây dựng hoàn thiện hệ thống pháp luật của địa phương, nâng cao tinh thần, trách nhiệm sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

- *Đối với công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật:* Ngoài các hình thức tuyên truyền, phổ biến đã được thực hiện như: tổ chức các hội nghị, biên soạn tờ rơi, tờ gấp.v.v..., Sở Tư pháp đã chú trọng đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền phổ biến mới, đặc biệt là các hình thức về sử dụng công nghệ thông tin như: soạn bài giảng điện tử; các hình thức sân khấu hóa như biên tập, dàn dựng các tiểu phẩm về tuyên truyền tăng cường tuyên truyền qua hệ thống loa phát thanh cơ sở; qua các cuộc thi trực tuyến: thi tìm hiểu Luật Đất đai năm 2024; cấp phát túi xách có các câu slogan tuyên truyền về nội dung pháp luật gần gũi, thiết thực, thu hút sự theo dõi, tham gia của đông đảo người dân ở cơ sở, tạo hiệu ứng tốt trong công tác phổ biến pháp luật...

*Tuy nhiên, bên cạnh những mặt đạt được vẫn một số tồn tại, hạn chế như:*

- Vẫn còn một số cơ quan, đơn vị chưa chủ động trong việc rà soát, xây dựng VBQPPL, nhất là các chính sách đặc thù địa phương.

- Việc theo dõi thi hành pháp luật còn lúng túng; chưa có công cụ, chỉ số đánh giá rõ ràng; kinh phí, nhân lực còn hạn chế.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật chưa đa dạng hình thức, chưa tiếp cận sâu rộng với người dân tại vùng sâu, vùng xa; đội ngũ tuyên truyền viên chưa chuyên nghiệp; người dân còn thụ động tiếp nhận pháp luật.

*Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế trên là do:*

- Về nguyên nhân chủ quan: Nhận thức của một số cấp, ngành về vai trò của công tác xây dựng và thi hành pháp luật chưa đầy đủ.
- Về nguyên nhân khách quan: Hệ thống pháp luật thường xuyên thay đổi; đội ngũ người làm công tác pháp chế tại địa phương chủ yếu kiêm nhiệm, thiếu chuyên sâu.
- Về nguồn lực: Tuy đã được quan tâm nhưng nhìn chung vẫn còn hạn chế về kinh phí, cơ sở vật chất và nhân lực chuyên trách cho các hoạt động triển khai ở cơ sở.

## **2. Giải pháp tiếp tục nâng cao vai trò, hiệu quả của công tác xây dựng và thi hành pháp luật trong thời gian tới:**

**+ Đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:**

- **Đổi mới tư duy, bám sát định hướng của Nghị quyết số 66-NQ/TW:** Chuyển từ tư duy “làm đúng quy trình” sang tư duy “làm đúng và làm hiệu quả”, đặt trọng tâm vào chất lượng, tính thực tiễn và khả thi của văn bản. Việc xây dựng pháp luật cần xuất phát từ nhu cầu thực tế, gắn với yêu cầu phát triển địa phương, đặc biệt trong bối cảnh chuyển đổi số, kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn...

- **Tập trung rà soát, kiến nghị sửa đổi các văn bản không còn phù hợp:** Thực hiện thường xuyên, định kỳ và có trọng tâm các đợt rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND ban hành; phát hiện kịp thời các nội dung mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không còn phù hợp để kiến nghị sửa đổi, bãi bỏ, nhằm đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật.

- **Bổ trí cán bộ pháp chế chuyên trách, có năng lực chuyên môn:** Tăng cường đội ngũ công chức pháp chế tại các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện theo hướng chuyên nghiệp hóa, có trình độ pháp lý vững vàng và kỹ năng phân tích chính sách. Khắc phục tình trạng pháp chế kiêm nhiệm dẫn đến chất lượng tham mưu văn bản chưa cao.

- **Tăng cường phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương:** Xây dựng cơ chế phối hợp hiệu quả, rõ trách nhiệm giữa cơ quan chủ trì và các đơn vị liên quan trong từng khâu của quy trình xây dựng văn bản. Khuyến khích đối thoại, lấy ý kiến nhiều chiều ngay từ giai đoạn đề xuất chính sách để bảo đảm tính phản biện và đồng thuận cao khi văn bản được ban hành.

**+ Đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật:**

- **Xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý thi hành pháp luật:** Ứng dụng công nghệ thông tin để xây dựng hệ thống quản lý tình hình thi hành pháp luật theo ngành, lĩnh vực và địa phương.

- **Triển khai theo hướng chuyên đề, gắn với các lĩnh vực trọng điểm:** Tập trung theo dõi thi hành pháp luật trong các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh vi phạm hoặc có tác động lớn như đất đai, môi trường, đầu tư, an toàn thực phẩm, thương mại điện tử...

- **Tăng cường kiểm tra tại cơ sở:** Phát huy vai trò của các đoàn kiểm tra liên ngành trong việc kiểm tra việc thực thi pháp luật tại các cơ quan, tổ chức, địa

phương. Gắn trách nhiệm người đứng đầu trong công tác kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, chấn chỉnh kịp thời các bất cập trong thực tiễn.

- **Phân bổ kinh phí độc lập cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật:** Đảm bảo đủ nguồn lực cho công tác này thông qua việc bố trí dự toán riêng trong ngân sách nhà nước, thay vì lồng ghép vào các hoạt động khác, có hướng dẫn cụ thể về định mức chi và cơ chế sử dụng hiệu quả, tránh hình thức, lãng phí.

+ **Đối với công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật:**

- **Ưu tiên tuyên truyền các văn bản mới, chính sách lớn:** Xác định nội dung tuyên truyền trọng tâm hàng năm theo hướng tập trung vào các văn bản mới ban hành, các chủ trương lớn của Đảng, chính sách pháp luật liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp như: Luật Đất đai, Luật Nhà ở, Luật Kinh doanh bất động sản, Luật An toàn thực phẩm...

- **Đổi mới hình thức phổ biến pháp luật, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin,** sử dụng các hình thức tương tác, sinh động như: hội thi tìm hiểu pháp luật, tọa đàm pháp lý, talkshow chuyên đề, các video ngắn pháp luật trên nền tảng số (TikTok, Facebook, YouTube). Phối hợp với các cơ quan báo chí, truyền thông để tăng độ phủ và sức hấp dẫn của nội dung tuyên truyền pháp luật.

- **Nâng cao chất lượng đội ngũ báo cáo viên pháp luật:** Tổ chức bồi dưỡng kỹ năng tuyên truyền, cập nhật kiến thức pháp luật thường xuyên cho báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật. Chú trọng nâng cao năng lực truyền đạt, phân tích tình huống pháp lý gắn với thực tiễn địa phương.

- **Phối hợp với trường học, đoàn thể, doanh nghiệp để lan tỏa pháp luật:** Gắn công tác PBGDPL với các chương trình giáo dục, đào tạo, hoạt động phong trào tại trường học, cơ quan, doanh nghiệp, từng bước đưa pháp luật đến gần hơn với cuộc sống của người dân và cộng đồng doanh nghiệp.

Nâng cao hiệu quả công tác xây dựng và thi hành pháp luật theo tinh thần Nghị quyết số 66-NQ/TW chính là chìa khóa để xây dựng chính quyền liêm chính, kiến tạo phát triển, đồng hành cùng doanh nghiệp, phục vụ nhân dân. Trong thời gian tới, đề nghị các cấp ủy đảng quan tâm, tăng cường lãnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trên toàn tỉnh tiếp tục triển khai đồng bộ, phù hợp các giải pháp nêu trên, góp phần đưa chủ trương, đường lối của đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước đi vào cuộc sống, đảm bảo hiệu lực và phát huy hiệu quả, vì sự phát triển toàn diện, bền vững và một xã hội “Sống, làm việc theo Hiến pháp và pháp luật”.